

## 政治学概論 I 《2025》

### #2 福祉国家と現代日本の課題

苅谷 千尋

Wednesday, 17, Dec, 2025

#### I. 前回の振り返り（授業の感想）

- ・大石さん<sup>1</sup>；小野さん；片山さん；河田さん；喜多川さん；前田さん
- ・内容が授業ではなく、リーディングセミナーのものは未提出扱いとしています（評価を得るために、再提出が必要です）

#### II. 初回授業アンケート

##### 1. 初回授業アンケート

- ・初回授業アンケート
  - 希望進路・受講理由
  - ニュース
  - 探究学習

##### 2. こたつ記事

###### (1) 例と定義

- ・こたつ記事の例
  - 例1（スポニチ） / 例2（デイリー）

- ・こたつ記事の定義

こたつ記事とはテレビ番組での芸能人やコメンテーターなどの発言をそのまま引用して伝える記事だ。中には著名人のSNSやブログからコピペしただけのように見えるものもある。取材をせず、こたつの中に入ったまま書けるから、そう呼ばれている（プチ鹿島）<sup>2</sup>。

- 出典：プチ鹿島「スポーツ新聞が量産する「コタツ記事」書き手の正体は…？ “本当の問題点”を考える」（文春オンライン）

###### (2) Yahooニュースの儲かる仕組み

- ・人々の興味をお金に変える
  - pv（=閲覧回数）を隨時集計。広告料をpvに応じて掲載料として分配
  - pv > ニュースバリュー（紙の新聞ともっとも異なる点）
- ・Yahooトピックス：編集部30人が話し合って選択（8本/8500本）
- ・Yahooトピックスより下の段（タイムライン）：閲覧者によって異なる（アルゴリズム）
  - 「○○が○○で仰天発言！」などの釣り見出し
  - 芸能またはスポーツ記事が2から4は入る

- 数打てば当たるの精神で運営。とにかくコストをかけたくない（テレビ、ネットの内容をただまとめるだけなら低成本）（取材をしていないので、誤報の可能性がある＝ジャーナリズム倫理に反する）
- スポーツ紙は専属記者がこたつ記事を書く
- 一般紙はこたつ記事はNGとするが、系列スポーツ紙には推奨
  - 毎日新聞の社員がこたつ記事を執筆して問題に（2024年11月7日、リンク）
- 炎上するネタの方がpvを稼げる
  - 政治的極論は、左右を問わず、左右の両側からpvを稼げる

### (3) タイムラインに上がりやすいメディアの政治スタンス

- スポーツ報知（読売新聞系）：政権擁護
- 読売テレビ（読売新聞系）：親維新
- デイリースポーツ（独立）：親維新
- 日刊スポーツ（朝日新聞系）：政治的ポジション不明（炎上するネタを取捨選択）
- スポニチ（毎日新聞系）：政治的ポジション不明（炎上するネタを取捨選択）
- 女性自身：政治的ポジション不明（与野党を問わず批判）
- 日刊ゲンダイ（独立系）：反政府〔民主党政権の時代は民主党を批判〕

### (4) こたつ記事の構造

- メディア：新聞、雑誌の売り上げが急激に減少<sup>3</sup>
  - 賃貸収入のある読売新聞、朝日新聞、固定客のいる日経新聞以外、存続不可能な購読者数に
- 閲覧者：ニュースは無料で手に入る（程度のもので十分）という意識
  - 脆弱な収益構造のため、早晚（2030年頃？）、信頼できるメディアは崩壊する

## III. 今週のイチオシ記事

- 読売新聞「[再考 デジタル教育] 山積する課題（中）「安い」教科書 存続岐路」（2025年12月5日）
  - Yahooニュースには掲載されない
  - オールドメディアwwwは正しい？

## IV. 「不安な個人、立ちすくむ国家」をめぐって

- 経済産業省「不安な個人、立ちすくむ国家：モデル無き時代をどう前向きに生き抜くか」
- 小冊子『熱風』
  - 「鈴木敏夫のジブリ汗まみれ」

### 1. リーディングアサインメント

- 河田さん；小松原さん；角田さん；高尾さん；西田さん；福田さん

### 2. 「めぐって」：人生モデル・家族モデル

#### (1) 「昭和の人生すごろく」（須賀千鶴）

- 1950年代生まれで、正社員から定年まで同じところに務める人：34%
- ➔ 典型的な人生でも何でもない

## (2) 標準世帯モデルの限界（雨宮処凜）

- ・社会制度が1960年代の標準世帯モデルに準じて作られており、21世紀初頭の日本の現実に対応していない

### a. 標準世帯モデル：

- ・正社員の父（終身雇用が保証）
- ・専業主婦
- ・子ども二人

### b. 非標準世帯

- ・非正規社員；シングルマザー；高齢者の一人世帯
  - 健康保険料が払えない（医療サービスを受けられない）
- ・Cf. 高齢者間の所得格差
  - 貧困=自己責任という価値観をもつエリート層（特に50代以上）の問題

〔雨宮〕ただ、バブル世代以上の人って、「日本は努力したら報われる社会なんだ」という意識がすごく強いですよね。実体験からくるんでしょうねけど、貧困=自己責任という考え方で凝り固まっていて、それが自分のアイデンティティとつながってしまっている感じです。だから、貧困の問題を指摘すると、まるで自分の土台が崩れるみたいな反応をすると、まるで自分の土台が崩れるみたいな反応をする人が多い。「日本には貧困なんかないんだ！貧しいのは努力が足りないんだ」と言い切っちゃう人が、特に50代から上には多いです（上野千鶴子・小熊英二・雨宮処凜・須賀千鶴・植木貴之・今村啓太 (2017), pp.16-17）。

## 3. 「めぐって」：高学歴バイアス

### 高学歴バイアス（小熊英二）

- ・「人生すごろく」上に「いる」のは、全人口の2割に過ぎない
- ・日本社会のトータルピクチャーになっていない
  - 地元から出ない人
  - 地方から都市に移住し中小企業を転々とする人
  - 非正規社員

〔小熊〕多くの人が、現在の社会に不満を持っている。しかしこのレポートの背景になってるのは、「労働時間が長い」「自己決定権がない」「人事異動で勝手に動かされる」「自分の思った仕事ができない」「年長者支配がひどい」「転職しにくい」「定年まで勤めても、地域に足場がなくなっている」といったものです。これは大卒で大企業、官庁に勤めている人たちの不満ですよね。母子家庭や非正規雇用の不満とは違うでしょう。とはいえ、種類は違っても不満は不満です。どっちの不満が大きいかという話をしてもしょうがない。現代の特徴は、みんなが被害者意識を持っていて、自分たちが不幸だと感じていることだと思います（上野千鶴子・小熊英二・雨宮処凜・須賀千鶴・植木貴之・今村啓太 (2017), p.17）。

## 4. 「めぐって」：学際性・教養の重要性

- ・「学際的」「領域侵犯的」な議論の重要性（須賀千鶴）
  - 専門化（分業）に伴い、「非専門家」は「非専門的」な事柄について語れない雰囲気
- ・社会学の本を初めて読んだ（須賀千鶴）
  - 自分たちの考えていることについて、もっとしっかりと考えている人たちがいる

〔上野〕経済政策だったら、神野直彦さんとか、金子勝さん、大沢真理さん、井出英策さん。だから、先行研究を勉強して欲しいといったんですが（上野千鶴子・小熊英二・雨宮処凜・須賀千鶴・植木貴之・今村啓太 (2017), p.23）。

## 5. 「めぐって」：小熊モデル

### 日本の社会構造（小熊英二）

- ・関連書籍
  - 小熊英二『日本社会のしくみ』（講談社現代新書、2019年）
  - 吉川徹『日本の分断』（光文社新書、2018年）<sup>4</sup>

### 1. 大企業型＝新中間層

- ・大学卒、大企業、官庁に就職する者
  - 退職後、厚生年金を受給する者
  - 地域コミュニティとの関係が希薄
- ・専業主婦家庭の離婚問題（30代の1/3が離婚）
  - いつ大企業型からこぼれ落ちてもおかしくない
- ・日本独自
- ・「既得権益」として攻撃の対象になることも

### 2. 地元型＝旧中間層

- ・自営業者、農家ら
  - 国民年金の第1号被保険者
- ・地元から離れない＝自治体や町内会、政治家の後援会の担い手
  - 地域コミュニティの地盤沈下
  - 濃厚なコミュニケーションの減少
- ・Cf. マイルドヤンキー論

地元に根ざし、同年代の友人や家族との仲間意識を基盤とした生活をベースとする若者。博報堂ブランドデザイン若者研究所リーダーでマーケティングアナリストの原田曜平が提唱している。現代の一般的な若者の志向とされる都市部集中、車離れ、晩婚化、少子化とは異なる経済活動や行動様式を持つと定義され、仲間と同乗して車を使い、地元企業に勤めて週末は幼なじみとショッピングモールに出かけるなど、行動エリアが半径5キロメートル以内で完結するという（『知恵蔵』）。

### 3. 残余型＝ルンペンプロレタリアート

- ・1でも2でもない人たち
  - 典型例：都市部の非正規雇用者
  - 政治的な声を上げるルートを持っていない
    - 連帯できない
    - 共通の利害関係なし
    - 分断される言説
- ・圧倒的に見えない階層
  - 不満を沈殿させたサイレント・マジョリティ
  - 弱者が弱者を攻撃する
    - より強い弱者をめぐる争い
  - 政権と一体化した弱者

〔小熊〕ただ問題だと思うのは、3つのセクターから成る構造と格差があるのだけれども、それが可視化されていない。可視化されるときは、たいてい世代間対立という形か、東京都地方の格差という形にされてしまっています。〔原文改行・略〕日本の場合は、何でも世代で

可視化されてしまう。それは結局、本質的な問題から目をそらす疑似対立にしかならない  
(上野千鶴子・小熊英二・雨宮処凜・須賀千鶴・植木貴之・今村啓太 (2017), p.30)。

- ・格差問題が世代格差問題に転換されやすい
  - 「老害」 vs. 若者
- ・社会的弱者は誰か、それはなぜか、という問い合わせが生まれない

## 6. 「めぐって」：福祉国家のレジーム

- ・保守主義レジーム（後述）
  - 福祉を家族と企業に依存
  - 低い出生率：ケアの公共化を抑制
    - 女性はパート労働（低所得；不安定な雇用）をしながら、家事も育児も負う
- ・→ 子育てできる環境なし
  - 例：「保育園落ちた日本死ね」論争<sup>5</sup>

## 7. 「めぐって」：学者と政治家——行政官の立ち位置

- ・社会学者：「リアリスト」
  - 社会現象の実態調査；原因分析
- 〔小熊〕政府は人々がやりたがっていることについては、背中を押して促進させることができけど、やりたがっていないことをやらせることはできないということです（上野千鶴子・小熊英二・雨宮処凜・須賀千鶴・植木貴之・今村啓太 (2017), p.45）。
- ・政治家：「不都合な真実」は見たたくない、聞きたくない
- ・行政官：吏員型官僚＝政治家に言われたことしかやりたくない
  - 数字を通して社会を知る
    - Cf. 地方公務員
  - 「大企業型」バイアスをかけて社会を見ている
  - 自己責任 / 社会的コストという発想
  - 自分のことを頭がいいと思っている

## 8. 「めぐって」：衰退する地方

- ・限界集落問題と村じまいの勧め
- 〔上野〕あの世にお見送りするまでは幸せに生きてもらわなきゃいけないじゃないですか  
(上野千鶴子・小熊英二・雨宮処凜・須賀千鶴・植木貴之・今村啓太 (2017), p.43)。
- ・Cf. 朝日新聞「批判浴びた「むらおさめ」提唱から19年、「今こそ」願う学者の思い」（2025年1月25日）<sup>6</sup>

## 9. 「めぐって」：日本は先進国か？

- ・日本は先進国か？（鈴木敏夫）
  - 先進国と発展途上国を比べる、国単位で考えること自体が意味を失っていく（小熊）
- ・限界集落をどう支えるか
  - 「村じまい」時代の政府の役割

## 10. 「めぐって」：あの「若手ペーパー」から5年

組織としてプロジェクトからの学びはなかったのか。当時「働き方改革」の牽引役で、プロジェクトを陰で支えた伊藤禎則さん（現・秘書課長）は、あのペーパーを機に若手が省内で

「旗を掲げる」活動が増えたという。大阪万博や福島の復興を考える数々のプロジェクトには地方組織も含めて誰でも参加できる。業務時間内の活動も認められ、1人が複数の名刺を持つ「省内副業・兼業」が浸透しつつある（浜田敬子（2022））。

このプロジェクトの中核メンバーでもある海老原史明さん（中小企業庁事業環境部金融課総括補佐、2007年入省）は、これまで「空飛ぶクルマ」プロジェクトのために週1だけ霞が関で働く「週1官僚」を民間から募るなど、柔軟な発想でいくつもの提案をしてきたる（浜田敬子（2022））。

## V. 福祉国家論

### 1. 『公共』（東京書籍）

#### (1) 「資本主義の歴史と経済思想」

- ・資本主義の黎明期：「小さな政府」「夜警国家」
- ・資本主義の矛盾の露呈：社会主義（共産主義） vs. ケインジアン（「大きな政府」「修正資本主義」）

#### (2) 社会保障の課題とこれから

- ・福祉国家の例：イギリス；フランス；スウェーデン
  - 指標：GDPに占める社会保障給付費の多寡
  - 図：国民負担率；社会保障給付費の比率

### 2. 福祉国家論：定義と変遷

- ・「大きな政府／小さな政府」二元論の限界
  - イギリスとフランスの相違を説明できない（看過できない相違があるはず）
- ・定義：国民の福祉の積極的増進を図る国家
- ・目標：社会の不平等を政府が調整すべきという合意あり
  - どの程度の不平等は許容されるのか；どのように調整するのか
    - ②政治学が福祉国家論を分析対象とする理由
- ・目標：社会保障政策；完全雇用政策
  - Cf. ナチスの「戦争国家」、ソ連の「社会主義国家」に代わる（対する）、第3の選択肢として登場
- ・学問としての福祉国家論
  - エスピング=アンデルセン（Gøsta Esping-Andersen）の類型論
  - 経済規定論（目指すべき国家はどこも同じ）への反発
    - マルクス主義；近代化論（経済が豊かになれば社会対立は沈静化し、自律した市民が政府を構成する=アメリカモデル）
  - 福祉国家像の多様性（経路依存性）

福祉国家とその要因に関して、その分析の上で単線的なアプローチから相互作用論的なアプローチへ移行する必要があり、ここでの議論もそのような問題意識に基づいていた。もしあなたが福祉国家を分析しようと望むならば、我々は福祉国家の社会における役割を規定している一連の基準から始めなければならない。福祉国家の役割とは、税金を使うことではないし課税することでもない。また、平等をすすめることでも必ずしもない。我々は歴史的に福祉国家を形成してきたアクターがいかなる原理に基づいて団結し闘争してきたのかという点を念頭においていた福祉国家比較の枠組みを提示した。福祉国家にどのような原理が埋め込まれているのかという点に焦点をあてると、我々は多様な福祉国家レジームのクラスターを発見することができる。そこで相違は、何らかの共通の基準に照らしてより進んでいるか遅れているかというバリエーションではないのである。個々のレジームの相違をつくりだしてきた歴史的諸要因は相互に連関している（イエスタエスピング=アンデルセン（2001），p.35）

### 3. エスピニアンデルセンの類型論

#### (1) 類型

1. 自由主義型
  - 市場を通じた私的福祉システムを奨励
  - 公的福祉は貧困の除去が中心（限定的介入）
  - 選別による個別給付；給付水準は低い
2. 社会民主主義型
  - 社会権に基づく公的福祉
  - すべての市民を対象とする高水準での平等化を目指す
  - 民間企業の比重は低い
3. 保守主義型
  - 公的福祉は、家族、教会などの中間団体が供給できないサービスのみ
  - 補完性原理
  - 自助・共助・公助（菅義偉元首相）
  - 自助と共に大きく依拠
  - 現在の身分、地位の格差の維持を目的
  - 民間保険の役割は小さく、社会保障支出多い

#### (2) 指標

1. 労働力の脱商品化
  - 市場に参加しなくても生活が維持できるかどうかを示す
  - 医療保険；年金；失業給付の水準；給付を受けるのに必要な拠出期間；給付期間
  - 左派政党が政権を取る期間が長いほど高まる
2. 階層化
  - 職種や社会的階層に応じて給付やサービスの差がどれだけあるか
3. 脱家族化
  - 家族に依存することなく、多様なライフスタイルを選択できるかどうかを示す度合い

- 日本や韓国は、自由主義型と保守主義型の特徴を併せ持つ「東アジア型福祉レジーム」として位置づけられる
- 脱商品化指数に関わるデータ
  - 所得代替率（Replacement rate）
    - 失業・引退などのリスク発生後に受け取る給付額が、リスク発生前の就労所得の何%に相当するかを示す。脱商品化指標を作成する際のデータの一つ<sup>7 89</sup>
  - 生産労働者の純賃金<sup>10</sup>

### 4. エスピニアンデルセンの福祉国家論を超えて：田中拓道『福祉政治学』

- 「脱商品化」指標は不十分<sup>11</sup>
- 2000年以降、経路依存を超えた改革がなされる
  - 先進諸国は、グローバル化、ポスト工業化、家族の変容といった新しい課題に対して異なる対応をとっている
  - 自由主義、保守主義、社会民主主義というレジーム区分を超えた再編が進む

- ・分岐の要因：誰の意思が政策形成に反映されるのか
  - 福祉縮小：富裕層を中心とする集権的な意思決定により、既存の受益層の抵抗を回避（アメリカ）
  - 福祉拡大：「新しいリスク」にさらされた人びとが新たな支持層に（フランス；オランダ）
- ・日本の問題：
  - 富裕層と貧困層の二極化や失業・低所得層への層への過度の保護や再配分ではない  
他国に比べて水準の低い公的福祉が維持されたまま、「インサイダー／アウトサイダーの分断」が顕在化し、それへの実質的な対応が進んでこなかった、という点にある（田中拓道（2017），p.272）

## VII. 次回の授業と宿題

- ・次回：国民主権と天皇制
  - 2026年1月7日（水）の配信を予定
- ・宿題：
  1. 授業の感想：
    - 回答先：Google Form
    - 締め切り：2026年1月5日（月）23時59分
  2. リーディング・アサインメント：
    - 回答先：Google Form
    - 締め切り：2026年1月5日（月）23時59分

## References

- OECD (2024) 「OECD data explorer」. Available at: <https://www.oecd.org/en/data/datasets/oecd-DE.html>.
- Lyle Scruggs (2022) 「Comparative welfare entitlements project data set, version 2022-12」. Available at: <http://cwep.us/>.
- イエスタエスピニン-アンデルセン (2001) 『福祉資本主義の三つの世界：比較福祉国家の理論と動態』, ミネルヴァ書房.
- 上野千鶴子 et al. (2017) 「特集 座談会 経産省 次官・若手プロジェクト「不安な個人、立ちすくむ国家」をめぐって」. 『熱風：スタジオジブリ的好奇心』, Vol.15, No.11, pp.3-45. Available at: <https://ci.nii.ac.jp/naid/40021385652/>.
- 吉川徹 (2018) 『日本の分断：切り離される非大卒若者たち』, 光文社.
- 浜田敬子 (2022) 「あの「若手ペーパー」から5年。経産省に変化は起きたのか。8人の現役官僚が語る兆し」. Available at: <https://www.businessinsider.jp/post-253242>.
- 田中拓道 (2017) 『福祉政治史：格差に抗するデモクラシー』, 勁草書房.
- 経産省若手プロジェクト (2017) 『不安な個人、立ちすくむ国家』, 文藝春秋.

- 
1. 朝日新聞電子版「松江城天守より高いマンション「景観損なう」一部の解体求め提訴へ」（2025年12月4日）[②](#)
  2. 「そうそう、こたつに入ったまま書けるから悪いんじゃない。論考や論評がないからダメなのだ」（チチ鹿島）[②](#)
  3. 別紙1掲載の図1及び図2参照[②](#)
  4. 「しかし、この図のような分断社会日本の実像は、多くの人にはみえていません。それは、現代日本社会が、大学に行かずに20歳前後で社会に出た若い男性労働者たちを、直視していないからです。そもそも、わたしたちは彼らを呼ぶ名前をもっていません。名前のないものごとは、可視化することも、問題性を論じることもできません。〔原文改行〕現代日本は、学歴分断を言葉にすることをタブーとみなしている社会ですから、社会集団としての彼らに、固有の呼び名がないのは当然といえば当然かもしれません。考えてみると、「非大卒」というのは、本来望まれる大学進学をしなかった人たち……という消極的な意味しかもたない言葉です。まさに、極めつきの「○○じゃないやつ」なのです。」（吉川徹（2018），221）。「現代日本社会の現役世代の夫婦の内訳は、大卒同類婚が約35%、非大卒同類婚が約35%で、合わせてほぼ7割、夫と妻の学歴が異なる夫婦は全体の約3割にとどまります。学歴の世代間関係をみると、レッグスたちの両親は、8割以上が同じ非大卒、しかもほとんどが非大卒同類婚であり、ここには強い学歴再生産傾向をみることができます。〔原文改行〕つまり、レッグスたちは、非大卒同類婚の両親を出自とし、非大卒学歴の世代間継承を経て、〔226〕自らも非大

卒同類婚をして、その子どもたちも再び非大卒層となる……という家族形成の流れのなかにあるのです。こうした学歴再生産の流れは、大卒層のほうでも同様にみられます。」（KikkawaT:2019book1, 225-226）②

5. 日本経済新聞「「保育園落ちた日本死ね」から10年、高市政権でかすむ保育政策」（2025年12月15日）②
6. 「島根大の作野広和教授（56）が、過疎化でいずれ人が住まなくなる集落の「むらおさめ」を提唱したのは、2006年の経済地理学会だった」。「当時は「聖域なき構造改革」を掲げる小泉政権のただ中。国は過疎地域に自立を促し、特産品開発や都市部との交流で地域活性化に成功した事例をモデル地区とたたえた」。②
7. 別紙 追加資料1掲載の図3から図5参照②
8. イギリスの福祉制度は単身者への現金給付が薄く、家族給付・住宅給付に制度の重心がある。サッチャー政権期（1979-1990）以前は他のヨーロッパ諸国と同水準だったが、サッチャー政権において給付の位置付けが所得代替から最低限保障へと転換し、今日に至る。Cf. Benefits in unemployment, share of previous income②
9. アメリカの失業初期の所得代替率は意外に高いが、これは図の代替率が短期給付から算出されているためである。失業長期化（6か月以降）すると急激に減少し、長期失業を支える制度ではない②
10. 現場労働者（production worker）が、標準的な就業条件で働いた場合に、税・社会保険料を差し引いた後に手元に残る純賃金を指す。標準的労働者をどの程度保護しているかを示す指標として用いられる②
11. 第二に、福祉国家の本質を「脱商品化」ととらえる見方には一定の留保が必要である。近年では、福祉政策の役割を労働者の技能形成、あるいは「人的資本」への「投資」ととらえる見方が有力となっている。ただしこれらの議論は、福祉国家を導いたアクターの多くが、資本主義市場のもたらす権力関係からの「自律」「解放」を求めていた、という歴史的事実を過小評価している。〔原文改行〕むしろ本書が注目するのは、エスピニアンデルセンの「脱商品化」という指標が、失業や病気などによって一時的に働けなくなった人への基礎的な生活保障という意味に限定されている、という点である（Room 2000, 333）。実際、福祉国家の形成に影響を与えたアクター——労使階級のみならず、農民、保守主義者（旧地主階級、自営業者、宗教勢力）、労働者、中産階級など——は、それぞれ資本主義と結びついた社会的権力関係（階級、さまざまな形の従属、格差）からの「解放」や「自律」を求めて運動した（田中拓道（2017）, 16）。②